

**Projekt**

z dnia .....

**UCHWAŁA NR .....  
RADY GMINY PAWŁOWICE**

z dnia 26 marca 2024 r.

**w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Pawłowice**

Na podstawie art. 5a ust. 2, art. 40 ust.1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t. j. Dz.U. z 2023. poz. 40 z późn. zmianami) po pozytywnym zaopiniowaniu przez Komisję Gospodarki i Mienia Komunalnego oraz Komisję Działalności Społecznej

**Rada Gminy Pawłowice  
uchwała**

**§ 1.** 1. Ustalić zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Pawłowice w sprawach:

- 1) w których ich przeprowadzenie nakazują przepisy prawa,
- 2) ważnych dla mieszkańców Gminy należących do zakresu działania Gminy Pawłowice.

**§ 2.** Konsultacje mają charakter opiniodawczy. Wyniki konsultacji nie są wiążące dla organów Gminy podejmujących rozstrzygnięcia w sprawach objętych konsultacjami, ale stanowią materiał pomocniczy, który powinien być brany pod uwagę przy podejmowaniu decyzji.

**§ 3.** Konsultacje mogą mieć zasięg:

1. ogólnogminny, gdy podejmują sprawy ważne dla mieszkańców całej Gminy Pawłowice,
2. lokalny, gdy podejmują sprawy ważne dla mieszkańców określonej części Gminy Pawłowice.

**§ 4.** Konsultacje mogą być przeprowadzone z inicjatywy:

1. Wójta Gminy Pawłowice,
2. Rady Gminy Pawłowice,
3. Młodzieżowej Rady Gminy Pawłowice,
4. grupy co najmniej 5 radnych Rady Gminy Pawłowice,
5. grupy co najmniej 25 mieszkańców Gminy Pawłowice.

**§ 5.** 1. Rada Gminy Pawłowice i Młodzieżowa Rada Gminy Pawłowice występują z inicjatywą przeprowadzenia konsultacji w formie uchwały.

2. Podmioty, o których mowa w § 4 ust. 4 - 5 występują do Wójta z wnioskiem o przeprowadzenie konsultacji.
3. Wniosek zawiera:

- 1) określenie wnioskodawcy - wskazanie imienia i nazwiska osoby reprezentującej wnioskodawców oraz jej danych kontaktowych,
- 2) opis przedmiotu i cel konsultacji,
- 3) zasięg terytorialny konsultacji,
- 4) propozycję terminu konsultacji.

4. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji zgłoszony przez grupę, o której mowa w § 4 ust. 5, zawiera również wykaz osób popierających wniosek o przeprowadzenie konsultacji obejmujący następujące dane dotyczące tych osób: imię i nazwisko, adres zamieszkania, podpis.

**§ 6.** 1. Wójt rozpatruje wnioski podmiotów wskazanych w § 4 ust. 2-5 o przeprowadzenie konsultacji w terminie do 30 dni od daty złożenia wniosku, informując wnioskodawcę na piśmie o sposobie jego rozpatrzenia i podając uzasadnienie.

2. Wójt rozpatruje wniosek, biorąc pod uwagę koszty przeprowadzenia procesu konsultacji oraz uwzględniając zasadność proponowanego sposobu konsultacji.

3. Wniosek może być uwzględniony w całości, w części albo rozpatrzony odmownie.

4. Wnioski, o których mowa w § 5 ust. 2, nieodpowiadające wymogom wskazanym w § 5 ust. 3-4 mogą zostać uzupełnione w terminie 7 dni roboczych od daty powiadomienia o brakach formalnych. Wniosek podlega rozpatrzeniu w terminie 30 dni od daty usunięcia braków formalnych. W przypadku, gdy braki nie zostaną usunięte w powyższym terminie wniosek pozostawia się bez rozpoznania.

5. Wniosek wolny od błędów formalnych oraz informacje o sposobie rozstrzygnięcia wraz z uzasadnieniem udostępnia się w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Pawłowice.

**§ 7.** 1. Wójt uruchamia konsultacje poprzez zamieszczenie ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Pawłowice oraz na stronie internetowej Gminy Pawłowice.

**§ 8.** 1. Konsultacje mogą być przeprowadzone w następujących formach:

- 1) protokołowanych otwartych spotkań z mieszkańcami, w tym spotkaniach prowadzonych w trybie zdalnym,
- 2) ankiety,
- 3) sondażu internetowego,
- 4) zebrań wiejskich,
- 5) udostępniania niezbędnej dokumentacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy Pawłowice oraz na stronie internetowej Gminy Pawłowice.

2. Możliwe jest stosowanie łącznie kilku form przeprowadzenia konsultacji.

3. Realizacja konsultacji społecznych wymagająca specjalistycznej wiedzy może odbywać się z udziałem ekspertów w danej dziedzinie.

**§ 9.** Konsultacje uznawane są za ważne bez względu na liczbę osób w nich uczestniczących, jeśli zostały przeprowadzone zgodnie z niniejszą uchwałą.

**§ 10.** Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Pawłowice.

**§ 11.** Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Śląskiego.

## Uzasadnienie

Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym stanowi, że w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzone na jej terenie konsultacje z mieszkańcami gminy. Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy.

Współczesne zarządzanie publiczne wymaga jednak aktywnego włączania interesariuszy w procesy decyzyjne, a najważniejszym interesariuszem są mieszkańcy dla których organy Gminy zobowiązane są tworzyć jak największą wartość publiczną. Zadanie to jest możliwe tylko przy współdziałaniu mieszkańców Gminy. Włączanie mieszkańców w procesy decyzyjne jest silnie wpisane w koncepcję partycypacyjnego zarządzania publicznego / good governance / współzarządzania. Za podstawowe założenie tej koncepcji można uznać włączanie obywateli, na zasadzie partnerstwa, do procesu rządzenia. Lokalne organy władzy muszą tym samym uwzględniać aspiracje i oczekiwania społeczeństwa. Obok tradycyjnego prawa stanowiącego sumę przepisów istotne stają się normy i standardy regulujące aktywność publiczną i określające sposób komunikowania się administracji z obywatelami, włączania ich w sprawy publiczne oraz wspierania inicjatywy obywatelskiej.

Dotychczas Gmina Pawłowice nie posiadała uchwały, która w sposób całościowy regulowałaby kwestie zasad i trybu realizacji konsultacji społecznych z mieszkańcami Gminy. Konsultacje z mieszkańcami odbywały się dotychczas tylko w sprawach co do których konsultacje z mieszkańcami wynikały z odrębnych przepisów prawa (konsultacje obligatoryjne).

Stąd też silna potrzeba wprowadzenia w Gminie Uchwały regulującej zasady i tryb realizacji konsultacji społecznych, przyznająca m.in. prawo inicjowania konsultacji mieszkańcom w sprawach dla nich ważnych. Uchwała reguluje kwestię zasad na których opierają się konsultacje społeczne, podmiotów mogących podejmować inicjatywę dla konsultacji społecznych, procedurę złożenia i rozpatrzenia wniosku o przeprowadzenie konsultacji społecznych, formy konsultacji społecznych. Uchwała jest ważnym krokiem na drodze budowania nowoczesnego społeczeństwa obywatelskiego.

Przedłożony projekt Uchwały i będące jego konsekwencją regulacje mają na celu:

- 1) Włączenie mieszkańców Gminy w proces zarządzania Gminą, w szczególności w procesy podejmowania decyzji.
- 2) Maksymalizację efektywności i trafności decyzji podejmowanych przez organy Gminy.
- 3) Pozyskanie społecznego zrozumienia dla projektowanych rozwiązań.
- 4) Poznanie opinii, uwag i propozycji mieszkańców w sprawach poddanych konsultacjom.
- 5) Zwiększenie aktywności mieszkańców we wspólnocie samorządowej.

Należy podkreślić, że konsultacje społeczne nie mają na celu uzyskania aprobaty dla decyzji, która już została podjęta. Takie działania należy uznać za niedopuszczalne i dążyć do realizacji konsultacji, w miarę możliwości, na etapie tworzenia założeń do konsultowanego projektu lub prac nad wstępną jego wersją, a w przypadku inwestycji - na etapie przygotowań do jej rozpoczęcia.

W chwili obecnej nie ma możliwości oszacowania skutków finansowych wprowadzenia niniejszej Uchwały w obieg prawny. Środki na realizacji konsultacji społecznych ponoszone będą z budżetu Gminy Pawłowice. Ich wysokość zależna będzie od przyjętej formy konsultacji i częstotliwości ich przeprowadzania. Jednakże należy podkreślić, iż korzyści społeczne z wprowadzenia Uchwały w życie znacznie przewyższają koszty finansowe i jednocześnie w pełni je uzasadniają. Priorytetem dla organów Gminy jest budowanie zaangażowania mieszkańców Gminy oraz zwiększanie zaufania do działań organów Gminy poprzez aktywny udział mieszkańców w procesie decyzyjnym.